



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Новгородской области

ПРОКУРАТУРА
Валдайского района

ул. Кирова, 1 «а»
г. Валдай, Новгородская область, 175400
тел. факс 8 (81666) 2-12-31

Директору ОАУСО «Валдайский
ПНИ «Добывалово»

Демьяновой О.Е.

д. Зеленая Роща, д. 21,
Валдайский район, Новгородская
область, 175420

24.05.2022 № 7-03-2022 Пр.иш208-22-20490004

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании, законодательства об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации, законодательства о пожарной безопасности, законодательства о психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании

Прокуратурой района совместно со специалистами управления Роспотребнадзора по Новгородской области, ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы», ГУ МЧС России по Новгородской области проведена проверка исполнения санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании, законодательства об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации, законодательства о пожарной безопасности, законодательства о психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании в деятельности ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово».

1. Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается, в том числе посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В соответствии с п. 1 ст. 17 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения

Прокуратура Валдайского района Новгородской
области
№ 7-03-2022 Пр.иш208-22-20490004

инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарно-эпидемиологические требования.

На основании п. 2.16 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 внутренняя отделка производственных и санитарно-бытовых помещений предприятий общественного питания должна быть выполнена из материалов, позволяющих проводить ежедневную влажную уборку, обработку моющими и дезинфицирующими средствами, и не иметь повреждений.

Проверкой установлено, что на 1 этаже жилого корпуса ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» расположены помещения пищеблока.

Вопреки п. 2.16 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 часть санитарно-бытовых помещений на пищеблоке имеет повреждения напольного покрытия (немногочисленные сколы плитки).

2. Согласно п. 9.36 СП 2.1.3678-20 в организации социального обслуживания должен быть обеспечен свободный доступ получателей социальных услуг к питьевой воде.

Питьевой режим организуют с использованием питьевой кипяченой или бутилированной воды, расфасованной в емкости. По качеству и безопасности питьевая вода должна отвечать санитарно-эпидемиологическим требованиям к питьевой воде.

При использовании установок с дозированным розливом питьевой воды, расфасованной в емкости, замена емкости осуществляется по мере необходимости, но не реже, чем это предусматривается установленным изготовителем сроком хранения вскрытой емкости с водой.

Обработка дозирующих устройств проводится в соответствии с эксплуатационной документацией (инструкцией) изготовителя.

При организации питьевого режима с использованием бутилированной воды должно быть обеспечено наличие чистой посуды (стеклянной, фаянсовой или одноразовых стаканчиков), а также отдельных промаркированных подносов для чистой и использованной стеклянной или фаянсовой посуды, контейнеров для сбора использованной посуды одноразового применения.

Бутилированная питьевая вода непосредственно из потребительской упаковки используется при объеме упаковки не более 0,5 литра.

Проверка показала, что питьевой режим в учреждении организован путем использования кулеров с бутилированной воды.

Вопреки п. 9.36 СП 2.1.3678-20 своевременная замена пустых бутылок с водой на полные не производится (на 1 этаже выявлена пустая бутылка на кулере), кулеры чистой посудой, подносами или контейнерами для сбора использованной посуды не обеспечены.

3. В соответствии со ст. 5 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании») лица, страдающие психическими расстройствами, обладают всеми правами и свободами граждан, предусмотренными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Ограничение прав и свобод граждан,

связанное с психическим расстройством, допустимо лишь в случаях, предусмотренных законами Российской Федерации.

Все лица, страдающие психическими расстройствами, при оказании им психиатрической помощи имеют право на получение информации о своих правах, а также в доступной для них форме и с учетом их психического состояния информации о характере имеющихся у них психических расстройств и применяемых методах лечения.

В силу ст. 43 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» обязанности стационарной организации социального обслуживания, — предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами, по созданию условий для реализации прав лиц, проживающих в ней, устанавливаются ст. 39 настоящего Закона, а также законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.

Согласно ст. 39 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» медицинская организация, оказывающая психиатрическую помощь в стационарных условиях, обязана создать условия для осуществления прав пациентов и их законных представителей, предусмотренных настоящим Законом, в том числе предоставлять возможность ознакомления с текстом настоящего Закона, правилами внутреннего распорядка указанной медицинской организации, адресами и телефонами государственных и общественных органов, учреждений, организаций и должностных лиц, к которым можно обратиться в случае нарушения прав пациентов, а также государственных юридических бюро и адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы ~~бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, обеспечивать~~ условия для переписки, направления жалоб и заявлений пациентов в органы представительной и исполнительной власти, прокуратуру, суд, государственное юридическое бюро (при наличии), а также адвокату.

Вопреки ст. 5 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» на территории ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» право на получение информации о своих правах для лиц, которым оказывается психиатрическая помощь не реализовано (соответствующие информационные стенды с беспрепятственным доступом отсутствуют).

4. Согласно ст. 285 ГК РФ решение суда, которым гражданин ограничен в дееспособности или признан недееспособным, является основанием для ~~назначения ему опекуна органом опеки и попечительства.~~

На основании ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее — Федеральный закон «Об опеке и попечительстве») опекуны являются законными представителями своих подопечных и вправе выступать в защиту прав и законных интересов своих подопечных в любых отношениях без специального полномочия.

В силу ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в

Российской Федерации») социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг.

Между тем, проверкой установлено, что в нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» стороной в договоре о предоставлении социальных услуг со стороны заказчика (признанного недееспособным) выступает, без специального полномочия, заместитель директора ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» Абрамов С.В.

5. В силу п. 5 ст. 8 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания относятся утверждение нормативов штатной численности организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации, нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг указанными организациями.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 2 Областного закона Новгородской области от ~~02.06.2014~~ № 562-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области социального обслуживания населения Новгородской области» к полномочиям Правительства Новгородской области относятся утверждение нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Новгородской области, нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг указанными организациями.

Нормативы обеспечения мягким инвентарем при предоставлении социальных услуг в организациях социального обслуживания Новгородской области утверждены постановлением Правительства Новгородской области от 14.11.2014 № 558.

Вопреки нормативу обеспечения мягким инвентарем совершеннолетних граждан при предоставлении социальных услуг в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания в доме-интернате, в том числе малой вместимости, для престарелых и инвалидов, психоневрологическом интернате, детском доме-интернате для умственно отсталых детей, центре социального обслуживания населения, центре социальной адаптации, комплексном центре социального обслуживания населения, кризисном центре помощи женщинам, реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями, доме-интернате для ветеранов войны и труда в ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» в достаточной мере мягким инвентарем по количеству проживающих лиц не обеспечено (обеспеченность простынями составляет 2,6 шт./чел. вместо 3, наволочками – 4,1 шт./чел. вместо 6, банным полотенцем – 0,9 шт./чел. вместо 1).

6. На основании ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности.

В силу п. 12 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 руководитель организации обеспечивает категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» помещений (пожарных отсеков) производственного и складского назначения и наружных установок с обозначением их категорий (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и классов зон на входных дверях помещений с наружной стороны и на установках в зоне их обслуживания на видном месте.

В нарушение п. 12 Правил противопожарного режима в Российской Федерации в здании склада, расположенного за строением бани (склад бытовой химии) не обеспечено категорирование по взрывоопасной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

7. Согласно ст. 39 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» организация, оказывающая психиатрическую помощь в стационарных условиях, обязана создать условия для осуществления прав пациентов и их законных представителей, предусмотренных настоящим Законом, в том числе обеспечивать безопасность находящихся в указанной медицинской организации пациентов.

Проверка показала, что на территории ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово», предназначенной для прогулочных, развлекательных мероприятий расположена деревянная беседка имеющая признаки аварийности (крыша прогибается внутрь беседки, опоры искривлены, целостность опор нарушена, внутри беседки по середине крыша удерживается при помощи деревянной опоры – жерди, которая конструкцией беседки не предусмотрена). Доступ к данной беседке не ограничен.

В нарушение ст. 39 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» территория ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» не отвечает требованиям безопасности.

8. Согласно ст. 39 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» организация, оказывающая психиатрическую помощь в стационарных условиях, обязана выполнять функции законного представителя в отношении пациентов, признанных в установленном законом порядке недееспособными, но не имеющих такого представителя.

В силу ч. 1 ст. 45 ГК РФ гражданин может быть объявлен судом умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти

лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, - в течение шести месяцев.

Установлено, что клиентом ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» являлся Александров С.Н., 1977 г.р. В связи с тем, что в 2012 году он пропал без вести, а согласно информации УМВД России по Центральному району г. Санкт-Петербурга его труп найден 03.06.2012 в Колпинском районе г. Санкт-Петербурга, администрацией ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» принято решение о расторжении договора № 01205156/1502 от 12.01.2015 в связи со смертью Александрова С.Н. (приказ от 26.10.2015 № 96).

Между тем, данный договор был заключен в отсутствие Александрова С.Н., кроме того, ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» вопреки ст. 39 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» не должным образом исполняло свои обязанности по выполнению функции законного представителя Александрова С.Н.

До настоящего времени сведений о смерти Александрова С.Н. в органах ЗАГС не имеется, решение о признании его умершим не выносилось, ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» в суд с соответствующим заявлением не обращалось.

9. Согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» поставщики социальных услуг в том числе обязаны предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований настоящего Федерального закона, предоставлять уполномоченному органу субъекта Российской Федерации информацию для формирования регистра получателей социальных услуг, осуществлять социальное сопровождение в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона, обеспечивать получателям социальных услуг содействие в прохождении медико-социальной экспертизы, проводимой в установленном законодательством Российской Федерации порядке федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, исполнять иные обязанности, связанные с реализацией прав получателей социальных услуг на социальное обслуживание.

Между тем обязанности, предусмотренные ч. 1 ст. 12 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» должным образом не исполняются.

Так, в ходе проверки выявлены 23 гражданина, проживающих в ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово», которым необходимо оформление направления на медико-социальную экспертизу, из них:

22 гражданина с целью разработки и актуализации ИПР/ИПРА в части ~~нуждаемости в ТСР~~

1 гражданин с целью установления (усиления) группы инвалидности и разработки ИПРА.

Ещё 6 гражданам, проживающим в ОАУСО «Валдайский ПНИ Добывалово» требуется выдача дубликата выписки/справки об установлении инвалидности, в связи с отсутствием оригиналов выписки/справки об установлении инвалидности.

В ходе проверки выявлено, что работа по своевременному предоставлению информации об исполнении мероприятий социальной реабилитации ИПРА инвалида в ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» не выполняется.

Уведомления о постановке на учет в государственном учреждении - Новгородское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по обеспечению ТСР, протезами, протезно-ортопедическими изделиями предоставлены только для 5 граждан (получение ортопедической обуви) из 35 граждан, которым рекомендованы ТСР.

Регистрация и учет сроков эксплуатации поступивших ТСР ведется в электронном виде (дата последнего заполнения октябрь 2021 года). Также учет ~~ведется в отделении «Милосердие»~~ в бумажном Журнале. Представлен журнал с последней записью со следующей формулировкой: «лето 2021».

Контроль в ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» за соответствием имеющихся у клиентов ТСР осуществляется частично.

На месте проверены 131 ИПР/ИПРА, выявлены 22 гражданина, нуждающихся в актуализации ИПРА в части рекомендованных ТСР.

Граждане, проживающие в ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово», имеющие медицинские показания, частично обеспечены ТСР в рамках положений Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

~~«...» Сведения о наличии заявлений от имени директора ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» и постановки их на учет в государственном учреждении - Новгородское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации отсутствуют.~~

В рамках Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в соответствии с разработанной ИПР/ИПРА для инвалидов с нарушением нейромышечных, скелетных и связанных с движением (статодинамических) функций отсутствует исполнение рекомендаций по оборудованию жилого помещения, занимаемого инвалидом специальными средствами и приспособлениями внутри здания ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово».

На территории имеется ангар для хранения прогулочных инвалидных колясок. Прогулочные коляски промаркированы (краской нанесены надписи, позволяющие идентифицировать принадлежность конкретным клиентам). Некоторые коляски возможно требуют ремонта (у 4 колясок нарушены резиновые покрытия на колесах, затрудняющие их передвижение).✓

Информация об исполнении ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» мероприятий, возложенных на него ИПРА инвалида и ИПРА ребенка-инвалида, в ФКУ «ГБ МС» по Новгородской области» Минтруда России согласно приказа Минтруда России от 15.10.2015 № 723н (в ред. Приказа Минтруда России от

29.05.2020 № 281н) посредством ее размещения в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов» не представлена.

В тоже время, ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» организован доступ к электронному региональному программному комплексу «Катарсис», используемому в учреждениях социального обслуживания в Новгородской области, с возможностью отправки отчетов по исполнению ИПРА в рамках Соглашения от 26.02.2016 № 82/2016 о взаимодействии между департаментом труда и социальной защиты населения Новгородской области и федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Новгородской области» по вопросам взаимодействия при оказании услуги по проведению медико-социальной экспертизы. Однако, в ФКУ «ГБ МСЭ по Новгородской области» Минтруда России информация об исполнении ИПРА ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» средствами электронного регионального программного комплекса «Катарсис» не представлена.

Выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ответственными лицами ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово» возложенных на них должностных обязанностей в области исполнения федерального законодательства при осуществлении деятельности психоневрологического интерната.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

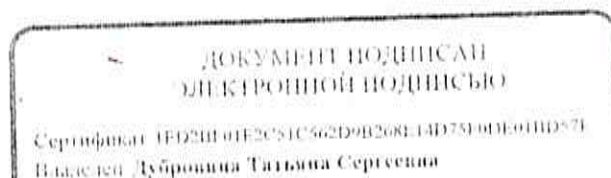
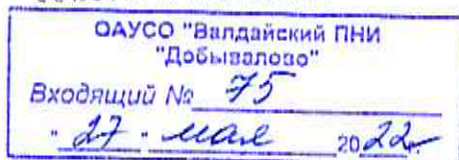
ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, заблаговременно уведомив о дате и времени его рассмотрения.
2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности работников ОАУСО «Валдайский ПНИ «Добывалово», по вине которых допущены нарушения законодательства.
4. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в письменной форме не позднее месяца со дня внесения представления (с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов и фотоматериалов).

Разъясняю, что умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 17.7 КоАП РФ.

Прокурор района

советник юстиции



Т.С. Дубровина